

УДК 342

DOI: 10.30914/2411-3522-2024-10-4-340-345

ЗАЩИТНИКИ ОТЕЧЕСТВА – НОВАЯ ЭЛИТА РОССИИ

Д. С. Михеев, Е. В. Александрова

Марийский государственный университет, г. Йошкар-Ола, Российская Федерация

Аннотация. Целью статьи является анализ изменений, произошедших в России с начала специальной военной операции, в правовой, социальной и других сферах. Появилось новое направление научных разработок, исследующих вопросы трансформаций общественного отношения к военным действиям за освобождение территорий Новороссии; поддержки и помощи гражданами и волонтерскими объединениями наших военнослужащих, находящихся в зоне боевых действий. Выявлено, что государство с началом СВО столкнулось с необходимостью качественного и количественного дополнения существующих ранее мер социальной защиты военнослужащих. Для участников СВО, членов их семей, семей погибших воинов потребовались новые формы социальной поддержки и принципиальное изменение механизма их доведения до получателей. Под этот социальный заказ был создан государственный фонд «Защитники Отечества», сосредоточивший в единой структуре помощь и заботу о названных категориях граждан. Проанализирован другой социальный институт, образованный специально для участников СВО – образовательная кадровая программа «Время героев», реализуемая с этого года Президентской академией. Ее цель – возвысить героев СВО, продвигая лучших из них в руководство органов публичной власти, престижных государственных компаний. Именно эти люди должны стать новой элитой России. Анализ и осмысление изученного материала позволили сформировать некоторые выводы по затронутой тематике.

Ключевые слова: специальная военная операция, участники специальной военной операции, защитники Отечества, социальная защита

Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Для цитирования: Михеев Д. С., Александрова Е. В. Защитники Отечества – новая элита России // Вестник Марийского государственного университета. Серия «Исторические науки. Юридические науки». 2024. Т. 10. № 4. С. 340–345. DOI: <https://doi.org/10.30914/2411-3522-2024-10-4-340-345>

DEFENDERS OF THE FATHERLAND – THE NEW ELITE OF RUSSIA

D. S. Mikheev, E. V. Aleksandrova

Mari State University, Yoshkar-Ola, Russian Federation

Abstract. The purpose of the article is to analyze the changes that have occurred in Russia since the beginning of the special military operation, in the legal, social and other spheres. A new direction of scientific research has appeared, exploring the issues of transformations of public attitudes towards military actions for the liberation of the territories of Novorossiya; support and assistance by citizens and volunteer associations of our military personnel in the combat zone. It is revealed that the state, since the beginning of its military service, has faced the need for qualitative and quantitative additions to previously existing social protection measures for military personnel. New forms of social support and a fundamental change in the mechanism of their delivery to recipients were required for the participants of the SVO, their family members, and the families of the fallen soldiers. Under this social order, the state fund “Defenders of the Fatherland” was created, which concentrated in a single structure assistance and care for these categories of citizens. Another social institution formed specifically for its participants is analyzed – the educational personnel program “Time of Heroes”, implemented this year by the Presidential Academy. Its goal is to elevate the heroes of its own, promoting the best of them to the leadership of public authorities, prestigious state-owned companies. It is these people who should become the new elite of Russia. The analysis and understanding of the studied material allowed us to form some conclusions on the subject matter.

Keywords: special military operation, participants in a special military operation, defenders of the Fatherland, social protection

The authors declare no conflict of interest.

For citation: Mikheev D. S., Aleksandrova E. V. Defenders of the Fatherland – the new elite of Russia. *Vestnik of the Mari State University. Chapter "History. Law"*. 2024, vol. 10, no. 4, pp. 340–345. (In Russ.). DOI: <https://doi.org/10.30914/2411-3522-2024-10-4-340-345>

Введение

Специальная военная операция, начавшаяся как объективная необходимость защиты воссоединившихся с Россией территорий Новороссии, постепенно перешла в стадию полномасштабных военных действий. Участниками этих отношений являются не только бойцы, находящиеся на линии боевого соприкосновения, выполняющие боевые задачи, но и военнослужащие, хотя и не участвующие непосредственно в военных действиях, но выполняющие не менее важные, «обеспечивающие» функции инструкторов, организации логистики, удовлетворения бытовых потребностей воинов и др.

В процессы прямой или опосредованной поддержки российской армии вовлекается все большее число социальных групп. Имеются в виду многие волонтерские и добровольческие организации, занимающиеся оснащением воюющей армии, ее информационной и консультативной поддержкой. В правовой доктрине уже формируется новая сфера так называемых военно-гражданских отношений [1, с. 113]. Намечились новые направления исследований, связанных с оценкой в обществе специальной военной операции [2; 3]; с тематикой предоставления социальной поддержки участников СВО [4; 5; 6].

Специальная военная операция подвигла к созданию новых институтов, напрямую связанных с помощью нашим военнослужащим, выполняющим свой долг в зоне СВО, и их семьям – государственного фонда «Защитники Отечества»; специальной кадровой образовательной программы «Время героев» для ветеранов и действующих участников спецоперации.

Результаты исследования, обсуждения

Прямое участие России в военном конфликте с Украиной и коллективным Западом вывело в число ключевых вопросов национальной повестки заботу об участниках СВО и членах их семей [7, с. 138].

Как отмечается в научных исследованиях, «ранее специальные операции подобного масштаба и значимости нашей страной не проводи-

лись. Все это поставило перед системой государственного управления нелегкую задачу по организации и обеспечению целого комплекса военных, экономических, социальных мероприятий, направленных, с одной стороны, на успешное продвижение российских войск, освобождение новых территорий и налаживание мирной жизни на них, а с другой стороны – ... создание и развитие системы социального обеспечения участников СВО и членов их семей, в том числе на этапах восстановления и реабилитации» [8, с. 89].

Для этой категории граждан потребовалась «настройка» действующих льгот и гарантий, а также создание абсолютно новых направлений социального обеспечения. Причем важным показателем как для федеральных органов, так и для руководителей субъектов РФ стала приоритетность социальной защиты названных лиц.

Возникли объективные сложности в доведении мер поддержки до получателей, ставшие следствием нахождения в ведении разного уровня органов публичной власти. Беспрецедентный количественный состав мер поддержки также требовал организационной доводки.

Большую роль в создании новых механизмов защиты указанной категории граждан сыграли личные инициативы Президента РФ В. В. Путина. Так, в своем Послании Федеральному Собранию 21 февраля 2023 года¹ глава государства озвучил идею создания специального государственного фонда, предназначенного для оказания помощи действующим участникам и ветеранам СВО, их семьям, а также семьям погибших военнослужащих.

Вскоре Указом Президента РФ был образован государственный фонд «Защитники Отечества»² (далее – Фонд), основной целью которого стало

¹ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 февраля 2023 года. URL: www.kremlin.ru/acts/bank/49010 (дата обращения 18.10.2024).

² Указ Президента Российской Федерации от 3 апреля 2023 г. № 232 «О создании государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» // СЗ РФ. 2023. № 15. Ст. 2660; № 16. Ст. 2815.

«обеспечение комплексного сопровождения ветеранов СВО и членов семей погибших (умерших) ветеранов, оказание содействия в получении всех установленных законодательством мер поддержки, включающих медицинскую и социальную реабилитацию, лекарственное обеспечение, психологическую помощь, предоставление технических средств реабилитации, а также содействие в переобучении и трудоустройстве ветеранов» (подпункт «а» пункта 5 Указа).

В Наблюдательный совет Фонда включены представители Администрации Президента РФ, руководители ключевых министерств, депутаты Государственной Думы и сенаторы Совета Федерации и другие известные авторитетные лица. Примечательно, что в этом составе заняли заслуженное место несколько участников боевых действий в зоне СВО. Это командир легендарного спецназа «Ахмат», Герой России А. А. Алаудинов, о котором глава Чеченской Республики Р. А. Кадыров с гордостью говорит «настоящий боевой генерал». А. А. Алаудинов проявил свои уникальные командирские качества в боях за Донбасс. У украинских солдат спецназ «Ахмат» вызывает панический ужас, противостоять этому боевому подразделению практически невозможно, поэтому неслучайно, что его командир был направлен для обучения в военную академию и совсем недавно назначен заместителем начальника главного управления по военно-политической работе Министерства обороны РФ.

Другая не менее известная личность в составе Наблюдательного совета Фонда «Защитники Отечества» – А. В. Жога, вошедший туда как председатель Народного совета Донецкой Народной Республики, Герой России, известная и уважаемая на Донбассе личность. Начиная с 2014 г. он был в народном ополчении Донбасса, далее служил командиром батальона «Спарта». С 2016 года батальон возглавил его сын Владимир, а Артем стал занимать должность начальника штаба. К сожалению, жизнь сына оборвалась в марте 2022 г. в ходе боев за Волноваха. Артему Владимировичу пришлось занять вновь командирскую должность.

Членом Наблюдательного совета Фонда назначен также еще один Герой России Б. Б. Цыдыпов. Офицер, военный по образованию, он участвовал в боевых действиях с начала СВО – 24 февраля 2022 года. В марте совершил подвиг, – вывел 150 подчиненных ему солдат в ходе вне-

запного артобстрела противника, прикрывал их отход. Сам, будучи раненым, истекая кровью, держал оборону, не давая приблизиться врагу. Выжил чудом, перенес более десятка операций, в ходе одной из них была ампутирована ступня. Ему было в то время всего 23 года. Вручавший звезду Героя России Б. Б. Цыдыпову в больничной палате министр обороны РФ С. К. Шойгу предложил ему после лечения занять должность эксперта в военном комиссариате г. Москвы.

Неслучайно мы остановились на этих героях – участниках СВО. Вызывает удивление, что при численности Наблюдательного совета Фонда в 40 человек лишь трое были в зоне боевых действий и представляют этих самых «защитников Отечества». Думается, что таких непосредственных бойцов СВО должно быть в разы больше как в центральном аппарате Фонда, так и в его региональных филиалах.

Правовое регулирование деятельности Фонда осуществляется на основании Устава (утв. распоряжением Правительства РФ от 6 мая 2023 года № 1168-р). В соответствии с ним в короткое время были образованы филиалы Фонда во всех субъектах РФ, включая новые регионы – Донецкую и Луганскую народные республики, Херсонскую и Запорожскую области.

По мнению А. Е. Цывилевой, председателя Фонда «Защитники Отечества», «до сих пор в стране никто так масштабно и серьезно не занимался бойцами, которые вернулись из зоны боевых действий. Увы, наша история знает немало примеров, когда парни, которые возвращались из Афганистана, Чечни и других горячих точек, дома оказывались один на один со своими проблемами и бедами и не могли адаптироваться к мирной жизни¹.

В этом смысле приближенность региональных структур к непосредственным получателям мер социальной поддержки является одним из условий доступности. Региональные структуры имеют и небольшой штат (8 человек), но на помощь им приходят социальные координаторы, которыми выступают сами ветераны, социальные работники, матери и вдовы погибших воинов, просто неравнодушные люди. Социальный координатор «напрямую закреплен за участником СВО и членами семьи и помогает реализовать

¹ Анна Цивилева: Главное для нас, чтобы помощь была справедливой для всех ветеранов и родных погибших бойцов // Защитники Отечества. 2023. Декабрь.

весь спектр социальных услуг и гарантий» [3, с. 92]; проходит для этого специальное обучение. Работа с вернувшимися домой ветеранами, инвалидами, страдающими посттравматическими стрессовыми расстройствами требует специальной подготовки, терпения и такта.

Одной из значимых мер по отношению к участникам СВО стала новая инициатива Президента РФ, озвученная в ходе Послания Федеральному Собранию 29 февраля 2024 года¹, объявившего о начале реализации специальной кадровой программы «Время героев». В выступлении глава государства так сказал об участниках СВО: «Они не отступят, не подведут и не предадут. Они должны выходить на ведущие позиции в обществе, образовании, госкомпаниях, бизнесе и госуправлении, возглавлять регионы».

Но самое примечательное, что Президент изменил вектор понимания термина «элита»: «Слово «элита» во многом себя дискредитировало. Кто не имел никаких заслуг перед обществом, считает себя какой-то кастой с особыми правами и привилегиями, ... кто в предыдущие годы набил карманы за счет всяких процессов в экономике 90-х годов, они точно не элита. ... Подлинная, настоящая элита – это все, кто служит России, труженики и воины, доказавшие свою преданность России».

Именно для таких ветеранов СВО, солдат и офицеров уже с 1 марта был объявлен набор первого потока программы «Время героев». Обучение организовано на базе Президентской академии в г. Москве. Ректор Президентской академии А. Г. Комиссаров подчеркнул, что «высшим приоритетом для бойцов является выполнение поставленных боевых задач, но, с другой стороны, все герои должны иметь равные возможности для доступа к специально созданной для них образовательной программе. ... Всего было подано более 44 тыс. заявок»². Это несмотря на высокие требования к кандидатам: гражданство России, высшее образование, опыт управления людьми, участие в СВО. Кроме заявки, обязательным является прохождение тестирования.

На первый уровень обучения были отобраны 83 участника, многие награждены высокими государственными наградами, 20 человек – Герои России³. Им предстоит пройти обучение современными методами и технологиям управления, командной работе, личностного развития, а также практико-ориентированные стажировки в Администрации Президента РФ, федеральных и региональных органах государственной власти, крупнейших госкомпаниях. Слушатели кадровой программы приступили к ее освоению с 27 мая 2024 года, их ожидает интенсивное обучение по нескольким модулям, а затем – итоговая аттестация.

Однако уже в октябре лучшие 10 слушателей получили новые назначения на высокие должности. Среди них А. Жога, который стал полномочным представителем Президента РФ в Уральском федеральном округе; А. Суразов назначен руководителем Комитета по физической культуре и спорту Республики Алтай; Герой России В. Сайбель назначен заместителем начальника департамента социального развития ОАО «Российские железные дороги»; К. Яшин стал руководителем научно-производственного центра беспилотных авиационных систем «Самара»⁴ и др.

Заключение

С началом проведения специальной военной операции в государстве и обществе произошло изменение приоритетов. Первейшие в актуальной повестке – вопросы вооружения, материально-технического обеспечения контингента, выполняющего боевые задачи в зоне СВО. Однако не менее важным стало ускоренное решение проблем, связанных с новыми направлениями социальной защиты участников, ветеранов СВО, членов их семей, а также семей погибших воинов. Для этого были предприняты беспрецедентные шаги по правовому регулированию дополнительных мер социальной поддержки названных лиц. Их реализация потребовала налаживания единой комплексной

¹ Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 29 февраля 2024 г. URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/50431> (дата обращения 20.10.2024).

² Алексей Комиссаров рассказал о продолжении программы «Время героев». URL: <https://lenta.ru/news/2024/04/15/program/> (дата обращения 20.10.2024).

³ Стартует программа «Время героев», которая поможет ветеранам СВО в мирное время. Подробности о проекте // Российская газета. 2024. 16 мая.

⁴ 20 участников программы «Время героев» вступили в новые должности и готовятся к переходу на более ответственные участки работы. URL: www.kremlin.ru/supplement/6195 (дата обращения: 20.10.2024).

системы заботы об участниках СВО и их семьях, исключения бюрократизма, сокращения сроков и процедур получения помощи, сосредоточения ее в едином органе (и его филиалах на местах). Все это привело к появлению специальных институтов, одним из которых стал государственный фонд поддержки участников СВО «Защитники Отечества» с его структурными подразделениями во всех 89 субъектах РФ.

Между тем на горизонте высвечивается другой не менее значимый вопрос – адаптация вернувшихся к мирной жизни воинов, чтобы они чувствовали и здесь себя героями, для которых открыты двери вузов, созданы кадровые лифты на достойные должности в органах публичной власти, государственных корпорациях. В качестве одного из таких лифтов запущена кадровая программа «Время героев», задуманная как спе-

циальный образовательный институт для формирования из состава его слушателей – участников СВО – новой элиты России, заслуживших высоких должностей в эшелонах федеральной и региональной власти, престижных государственных бизнес-структурах.

Однако, как представляется, пройти через этот образовательный институт сможет лишь небольшая часть ветеранов СВО. Полагаем, что субъектам РФ настало время подумать о кадровых приоритетах для возвращающихся бойцов и организации для них на региональном уровне своих специальных образовательных центров подготовки, переподготовки, стажировки. Как нам видится, например, для нашей республики это могла бы стать кадровая программа «Время героев Марий Эл».

1. Цыбаков Д. Л. Трансформации гражданского общества современной России в период Специальной военной операции // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: История и право. 2023. № 13 (5). С. 113–123. DOI: <https://doi.org/10.21869/2223-1501-2023-13-5-113-123>

2. Гончаров В. В., Нагайцев В. В., Петренко Е. Г. Институт общественного контроля в России как инструмент централизации системы публичного управления в период проведения СВО // Национальная безопасность / nota bene. 2024. № 1. С. 60–72. DOI: <https://doi.org/10.7256/2454-0668.2024.1.69840>

3. Шушпанова И. С. Особенности социально-политической консолидации российского общества и государства в условиях проведения Специальной военной операции: социологический анализ // Наука. Культура. Общество. 2022. Т. 28. № 4. С. 97–108. DOI: <https://doi.org/10.19181/nko.2022.28.4.8>

4. Лотова И. П. Психологическая помощь военнослужащим – участникам боевых действий, уволенным в запас или отставку, и членам их семей: основные положения // Отечественный журнал социальной работы. 2023. № 2 (93). С. 97–103. URL: <https://elibrary.ru/jyoqhf> (дата обращения: 20.10.2024).

5. Луценко С. И. Правовые гарантии добровольцев в военных конфликтах // Власть. 2023. № 1. С. 52–57. DOI: <https://doi.org/10.31171/vlast.v31i1.9461>

6. Фомин А. В. Проблемы назначения единовременных выплат детям погибших (умерших) участников специальной военной операции. Военное право. 2023. № 3 (79). С. 144–150. URL: <https://elibrary.ru/duovsq> (дата обращения: 20.10.2024).

7. Бобков В. Н., Одинцова Е. В., Чащина Т. В. О социальных гарантиях участников специальной военной операции и членов их семей // Социально-трудовые исследования. 2024. № 1. С. 138–146. URL: <https://elibrary.ru/ruhyux> (дата обращения: 20.10.2024).

8. Журавлева М. А., Берестова Л. И. Приоритеты государственной политики по организации социальной защиты участников СВО // Государственная служба. 2023. Т. 25. № 4. С. 88–93. DOI: <https://doi.org/10.22394/2070-8378-2023-25-4-88-93>

Статья поступила в редакцию 28.10.2024; одобрена после рецензирования 20.11.2024; принята к публикации 19.12.2024.

Об авторах

Михеев Денис Степанович

доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры публичного права России и зарубежных стран, Марийский государственный университет (424000, Российская Федерация, г. Йошкар-Ола, пл. Ленина, д. 1), ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-5927-5859>, mikheev_ds@mail.ru

Александрова Екатерина Валерьевна

студентка юридического факультета, Марийский государственный университет (424000, Российская Федерация, г. Йошкар-Ола, пл. Ленина, д. 1), 777alexkaty777@gmail.com

Все авторы прочитали и одобрили окончательный вариант рукописи.

1. Tsybakov D. L. Transformatsii grazhdanskogo obshchestva sovremennoi Rossii v period Spetsial'noi voennoi operatsii [Transformation of Civil Society in Modern Russia During a Special Military Operation]. *Izvestiya Yugo-Zapadnogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Istoriya i pravo* = Proceedings of Southwest State University. Series: History and Law, 2023, no. 13 (5), pp. 113–123. (In Russ.). DOI: <https://doi.org/10.21869/2223-1501-2023-13-5-113-123>
2. Goncharov V. V., Nagaitsev V. V., Petrenko E. G. The Public Control in Russia as a tool for the centralization of the public administration system during the special military operation [Institutes of public control in Russia as a tool for centralizing the public administration system during the period of the SMO]. *Natsional'naya bezopasnost' / nota bene* = National Security, 2024, no. 1, pp. 60–72. (In Russ.). DOI: <https://doi.org/10.7256/2454-0668.2024.1.69840>
3. Shushpanova I. S. Osobennosti sotsial'no-politicheskoi konsolidatsii rossiiskogo obshchestva i gosudarstva v usloviyakh provedeniya Spetsial'noi voennoi operatsii: sotsiologicheskii analiz [Features of the socio-political consolidation of Russian society and the state in the conditions of a special military operation: sociological analysis]. *Nauka. Kul'tura. Obshchestvo* = Science. Culture. Society, 2022, vol. 28, no. 4, pp. 97–108. (In Russ.). DOI: <https://doi.org/10.19181/nko.2022.28.4.8>
4. Lotova I. P. Psikhologicheskaya pomoshch' voennosluzhashchim – uchastnikam boevykh deistvii, uvolennym v zapas ili otstavku, i chlenam ikh semei: osnovnye polozheniya [Psychological assistance to military personnel – participants in hostilities, retired or retired, and members of their families: basic provisions]. *Otechestvennyi zhurnal sotsial'noi raboty* = Domestic Journal of Social Work, 2023, no. 2 (93), pp. 97–103. Available at: <https://elibrary.ru/jyoqhf> (accessed 20.10.2024). (In Russ.).
5. Lutsenko S. I. Pravovye garantii dobrovol'tsev v voennykh konfliktakh [Legal Guarantees of Volunteers in Military Conflicts]. *Vlast'* = Authority, 2023, no. 1, pp. 52–57. (In Russ.). DOI: <https://doi.org/10.31171/vlast.v31i1.9461>
6. Fomin A. V. Problemy naznacheniya edinovremennykh vyplat detyam pogibshikh (umershikh) uchastnikov spetsial'noi voennoi operatsii [Problems of assigning lump-sum payments to children of dead (deceased) participants in a special military operation]. *Voennoe pravo* = Military Law, 2023, no. 3 (79), pp. 144–150. Available at: <https://elibrary.ru/duovsq> (accessed 20.10.2024). (In Russ.).
7. Bobkov V. N., Odintsova E. V., Chashchina T. V. O sotsial'nykh garantiyakh uchastnikov spetsial'noi voennoi operatsii i chlenov ikh semei [On social guarantees for participants in a special military operation and their family members]. *Sotsial'no-trudovye issledovaniya* = Social and labor research, 2024, no. 1, pp. 138–146. Available at: <https://elibrary.ru/ruhyux> (accessed 20.10.2024). (In Russ.).
8. Zhuravleva M. A., Berestova L. I. Prioritety gosudarstvennoi politiki po organizatsii sotsial'noi zashchity uchastnikov SVO [Priorities of state policy on organizing social protection for the SMO participants]. *Gosudarstvennaya sluzhba* = Public Administration, 2023, vol. 25, no. 4, pp. 88–93. (In Russ.). DOI: <https://doi.org/10.22394/2070-8378-2023-25-4-88-93>

The article was submitted 28.10.2024; approved after reviewing 20.11.2024; accepted for publication 19.12.2024.

About the authors

Denis S. Mikheev

Dr. Sci. (Law), Professor, Professor of the Department of Public Law of Russia and Foreign Countries, Mari State University (1 Lenin Sq., Yoshkar-Ola 424000, Russian Federation), ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-5927-5859>, mikheev_ds@mail.ru

Ekaterina V. Aleksandrova

Law Student, Mari State University (1 Lenin Sq., Yoshkar-Ola 424000, Russian Federation), 777alexkaty777@gmail.com

All authors have read and approved the final manuscript.