

УДК 347.634

Е. П. Бурдо

*Марийский государственный университет, Йошкар-Ола***ОГРАНИЧЕНИЕ РОДИТЕЛЬСКИХ ПРАВ
КАК ИНСТИТУТ СЕМЕЙНОГО ПРАВА РФ**

Одной из важнейших проблем, которая наиболее остро стоит в нашей стране, является проблема воспитания и содержания своих детей. К сожалению, в РФ присутствует так называемое «социальное сиротство» – дети, оставшиеся без попечения родителей, которых нельзя причислить к рядам биологических сирот. Такой статус эти дети приобретают при живых родителях. В основном это вызвано пренебрегающим отношением родителей к своим обязанностям. общественное внимание наиболее всего привлекает вопрос: как предотвратить динамическое ухудшение положения детей в семье, какими мерами возможно способствовать надлежащему исполнению родительских прав и обязанностей.

Ключевые слова: дети-сироты, лишение родительских прав, жестокое обращение с детьми, противоправное поведение родителей.

Одной из важнейших проблем, которая наиболее остро стоит в нашей стране, является проблема воспитания и содержания своих детей. К сожалению, в РФ присутствует так называемое «социальное сиротство» – дети, оставшиеся без попечения родителей, которых нельзя причислить к рядам биологических сирот. Такой статус эти дети приобретают при живых родителях. В основном это вызвано пренебрегающим отношением родителей к своим обязанностям. Игнорирование обеспечения детей необходимым – одеждой, питанием, уходом. Бывают случаи, в которых родители пренебрегают даже получением образования.

В силу статьи 38 Конституции РФ (Конституция РФ; Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ). М.: Проспект, 2014.) материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей. Особенность положения ребенка, как в семье, так и за ее пределами заключается в его незащищенности, вызванной полной или частичной физической, психической и социальной незрелостью. Самой природой родителю предназначена роль защитника своих детей. В правовой интерпретации такая роль выглядит как формула, согласно которой обеспече-

ние, защита прав и интересов детей возлагается на их родителей.

В наше время случаи и жестокого обращения родителей с детьми не являются большой редкостью. Эксплуатации, унижения их человеческого достоинства – данное поведение родителей способно причинить физические и нравственные страдания ребенку. Также, как правило, такое поведение негативно влияет и на будущую социализацию ребенка, деформируя его психику и формируя у ребенка искаженное представление о структуре семейных отношениях. На практике все чаще наблюдаются ситуации преемственности лишения родителей родительских прав и это означает, что их были лишены те лица, родители которых в свою очередь тоже когда-то были лишены родительских прав.

Число детей, которые остались без попечения родителей и вовлеченных в совершение правонарушений, неуклонно растет. Таким образом, можно говорить о практически прямой зависимости семейного благополучия от семейного устроения родительской семьи.

В данном направлении общественное внимание наиболее всего привлекает вопрос: как предотвратить динамическое ухудшение положения детей в семье, какими мерами возможно способствовать надлежащему исполнению родительских прав и обязанностей.

Искоренение социального сиротства является вопросом, скорее, социально-экономического,

нежели правового характера. Нормализация атмосферы в российских семьях действительно способна создать фундамент для стабилизации экономических отношений, развитию рынка труда, а также купированию размаха наркомании и алкоголизма.

Ст. 73 Семейного кодекса РФ предусматривает ограничение родительских прав. Оно должно быть стать правовой основой устройства ребенка в семью, в ситуациях, когда правовая связь ребенка с родителями полностью не прекращается.

Случай, когда количество исков о лишении родительских прав превосходит иски об ограничении родительских прав, – большая редкость.

В наше время большинство родителей зачастую не замечают грубого нарушения прав своих детей. К наиболее неприемлемым обществом можно отнести жестокость по отношению к ним.

Смерть усыновленных за рубежом детей может вызывать возмущение, но при этом не следует забывать, что ежегодно до 2,5 тысячи детей гибнут от жестокости своих собственных родителей в России.

Рассмотрение ситуации с лишением родительских прав ст. 73 СК РФ предполагает в качестве одной из самостоятельных форм защиты прав и законных интересов ребенка также такую разновидность, как ограничение родительских прав. В общем смысле ограничение родительских прав выступает в качестве полного изолирования ребенка от родителей в условиях сохранения за ними их родительских прав. В ситуации виновного противоправного поведения родителей, ограничение родительских прав может выступать в качестве меры их ответственности.

Понятие «ограничение родительских прав» является нововведением 1996 года СК. Ограничение родительских прав может вступать в силу при условии, в котором родители не являются лишенными родительских прав, иначе последнее обязательно должно предполагать изолирование от них ребенка. Рассмотрение решения вопроса об ограничении родительских прав происходит обязательно в судебном порядке.

Ограничение родительских прав – это, как правило, временная мера, которая влечет утрату права родителей только на личное воспитание ребенка (п. 1 ст. 74 СК РФ). С родителей, ограниченных в родительских правах, также изымается право на льготы, пособия от государства, установленные для граждан с детьми. Помимо того, ориентируясь на содержание ст. 121 СК РФ, можно отметить то, что родители, находящиеся в ограниченных правах по отношению к своим

детям, не имеют права быть законными представителями своих детей, а так же выступать в качестве защитника их интересов и прав [1, с. 257].

На основании вышеперечисленного родители, имеющие ограниченные родительские права, сохраняют за собой некоторые имущественные права, которые основываются на факте родства с ребенком. Примером может служить право на получение алиментов от совершеннолетнего ребенка и право возможности наследования по закону после его смерти или на наличие пенсии, получаемой в результате потери кормильца.

Наряду с лишением родительских прав, которое является крайней мерой семейно-правовой ответственности и применение которой осуществляется только при виновном, противоправном поведении родителей, ограничение родительских прав может выступать как в качестве меры ответственности, так и мерой защиты прав и интересов ребенка. Если сравнивать лишение родительских прав и их ограничение, то второе выступает для родителей-правонарушителей более мягким наказанием. Применение данного наказания заставляет родителей подумать над своим поведением, а также изменить его.

Суд может вынести решение об ограничении родительских прав (т. е. о том, чтобы отобрать ребенка у родителей без лишения их родительских прав), в условии, если дальнейшее нахождение ребенка у родителей опасно для его жизни. Данная мера, в отличие от лишения родительских прав, применяется как в случае, когда родители не в состоянии надлежащим образом выполнять свои родительские права не по своей вине (тяжелые жизненные обстоятельства, психическое или физическое заболевание), так и в случае виновного поведения, но при этом недостаточно оснований для лишения их прав (в условиях, когда суд считает лишение родительских прав нецелесообразным) [5].

Согласно ч. 3 ст. 73 СК РФ, иск об ограничении родительских прав, в отличие от требований о лишении родительских прав, может быть предъявлен не только органами и учреждениями, на которые законом возложены обязанности по охране прав несовершеннолетних детей, прокурором, общеобразовательными учреждениями, дошкольными образовательными учреждениями, но и близкими родственниками детей.

Для создания ограничения в родительских правах (у обоих, или у одного из них) важно определить наличие реальной угрозы для воспитания, жизни и здоровья ребенка со стороны его родителей,

которое стало возможным в результате их поведения. В данном случае не имеет значения, виновный родитель или нет – определяющим фактором выступает опасная обстановка в семье, которая может создать необходимость изолирования ребенка от родителей. Права и интересы ребенка за счет применения данной меры получают защиту. В случае если ограничение родительских прав было применено в отношении родителей, действовавших виновно, оно выступает для них в качестве меры семейно-правовой ответственности [2].

Лица, не выполняющие свои родительские обязанности по причине стечения тяжелых обстоятельств, а также по другим причинам, которые от них не зависят (психические расстройства или иные хронические заболевания, за исключением лиц, страдающих хроническим алкоголизмом или наркоманией), не могут быть лишены родительских прав (ст. 69 СК РФ, п. 2 ст. 73 СК РФ). В подобных случаях, а также, если в процессе рассмотрения дела не были установлены достаточно весомые основания для лишения родителей или одного из них родительских прав, судом может быть вынесено решение отобрать ребенка и передать его органам опеки и попечительства. Данное постановление возможно при условии, что нахождение в данной семье опасно для жизни ребенка [3].

В соответствии с п. 2 ст. 73 СК РФ можно выделить два основания для ограничения родительских прав:

при условии, в котором нахождение для ребенка в семье с родителями (одним из них) опасно для его жизни по независящим от родителей (одного из них) объективным причинам. К ним можно отнести: хроническое заболевание родителей, которое включает психическое расстройство, дефекты физического характера, стечение тяжелых обстоятельств (примером может служить долгий конфликт внутри семьи, результатом которого является предоставление ребенка самому себе) и т. п. Достаточно важной частью данного закона является отсутствие связи ограничения в родительских правах с обязательным установлением недееспособности или ограниченной дееспособности родителей (ст. 29–30 ГК РФ) [4].

На данном основании ограничение родительских прав можно отнести к мерам защиты, поскольку родители не виноваты, а для ограничения родительских прав достаточно наличия любой опасности для ребенка, которая не зависит от наступления отрицательных последствий. Главным фактором здесь является недостаточная сила ос-

нований, вследствие которой возможно было бы лишить родителей родительского права. В данном случае нахождение ребенка с родителями из-за виновного противоправного поведения является опасным для ребенка, но нет достаточных оснований для лишения попечительства. К данному виду негативного стереотипического поведения родителей можно отнести: употребление родителями спиртных напитков, и вызванные данной аддукцией, частые конфликты; ребенок систематически остается без присмотра и т. д. Как уже было указано, суд, не установив достаточных оснований для лишения родителей (одного из них) родительских прав, остается вправе вынести решение об ограничении родительских прав (отобрании ребенка) [7]. Это, безусловно, влечет применение семейно-правовой ответственности на родителей.

Наиболее популярной причиной ограничения в родительских правах, что следует из поступивших на обобщение дел, является вторая причина – оставление ребенка с родителями (одним из них) в результате их виновного противоправного поведения по отношению к ребенку, также если их поведение является опасным для ребенка, но отсутствуют достаточные основания для лишения родителей родительских прав.

«Лица, ограниченные судом в родительских правах, не имеют права быть усыновителями (п. 1 ст. 127 СК РФ), опекунами или попечителями (п. 3 ст. 146 СК РФ), приемными родителями (п. 1 ст. 153 СК РФ), то есть воспитателями чужих детей» [6].

Также важной частью является рассмотрение положения самого ребенка, в отношении которого были ограничены родители в родительских правах. Как и в случае лишения родителей родительских прав, за ребенком сохраняется право собственности на жилое помещение или право пользования жилым помещением, все права имущественного характера, основанные на факте родства с родителями, переданные в качестве наследства родителями и другими лицами, выступающими в качестве родственников (п. 3 ст. 74 СК РФ). В данном случае происходит соблюдение принципа первоочередной защиты прав и законных интересов ребенка. По такому же принципу п. 2 ст. 74 СК РФ устанавливает факт, в котором ограничение родительских прав не является освобождением родителей от обязанности по содержанию ребенка.

Рассматривая дела об ограничении или лишении родительских прав, суд в обязательном

порядке рассматривает взыскание с одного или обоих родителей алиментов. Последствия отобрания ребенка у родителей (одного из них) предусмотрены в статье 74 СК РФ.

Обусловленным правом, для незамедлительного отобрания ребенка у родителей или лиц их заменяющих, является постановление (распоряжение) органа местного самоуправления. На этом основании орган опеки и попечительства обязан:

- 1) незамедлительно оповестить прокурора;
- 2) создать условия для временного нахождения ребенка;
- 3) в течение семи дней после вынесения постановления об отобрании ребенка подать обращение в суд с иском о лишении родителей родительских прав либо об их ограничении.

Результатом удовлетворения иска об ограничении родительских прав служит изолирование ребенка от обоих родителей либо от одного из них. На основании этого п. 4 ст. 74 СК РФ предусмотрено в ситуации решения об ограничении родительских прав, принятом в суде в отношении обоих родителей, ребенка необходимо передать на попечение органов опеки и попечительства, которые в данном случае определит его дальнейшее устройство в заранее установленном по закону порядке. В это время на него происходит возложение защиты прав и интересов ребенка (ст. 121 СК РФ).

Ограничение родительских прав в общем смысле является временной мерой. Основанием для ограничения родительских прав не всегда выступает виновное поведение родителей, по закону допускается контакт ребенка с родителями, которые были ограничены в родительских правах (ст. 75 СК РФ). Данного вида контакты (свидания, встречи, телефонные переговоры и т. п.) могут быть возможны лишь на условии отсутствия оказания на ребенка пагубного влияния. Таким образом, родители, ограниченные в родительских правах, не имеют право на личное воспитание ребенка (ст. 74 СК РФ). Контакт с ним согласно ст. 75 СК РФ, может осуществляться лишь в качестве права, подлежащего обязательной реализации, а может быть осуществлен лишь в интересах самого ребенка. Этот контакт родителей, ограниченных в родительских правах, с детьми, необходимо контролировать со стороны заинтересованных лиц и органов, которые несут ответственность за воспитание ребенка (орган опеки и попечительства, опекун (попечитель), приемные

родители ребенка, администрация воспитательного учреждения, где находится ребенок). На получение данных полномочий необходимо согласие одного из перечисленных лиц, которые осуществляют заботу о ребенке, защищая его права и интересы. От их разрешения (согласия) зависит принципиальная возможность существования таких контактов родителей с детьми.



1. Абашинов Э. А. Семейное право. М.: Форум, 2008.
2. Бурданова Н. А. Учет мнения ребенка при рассмотрении судебных споров // Гражданское общество и правовое государство как факторы модернизации российской правовой системы. СПб.: Астерион, 2009. С. 56–66.
3. Гомола А. И. Семейное право: учебник. М.: Академия, 2008.
4. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // СЗ РФ, 05.12.1994. № 32. Ст. 3301.
5. Завгородняя О. Н. Основания и порядок лишения родительских прав // Закон и судебная практика: сборник научных статей ученых-юристов Краснодарского края и Республики Адыгея. Краснодар: Изд-во Краснодар. юрид. ин-та МВД России, 2009. С. 150–167.
6. Иванова М. В. Лишение родительских прав как исключительная мера семейно-правовой ответственности: некоторые спорные вопросы // Россия на рубеже тысячелетий: общество, наука, образование. Пятигорск: ПГЛУ, 2008.
7. Кация Т. В. Злоупотребление субъективным гражданским правом // Закон. № 3. 2009. С. 76–81.

1. Abashin Je. A. Semejnoe pravo. M.: Forum, 2008.
2. Burdanova N. A. Uchet mnenija rebenka pri rassmotrenii sudebnyh sporov. *Grazhdanskoe obshhestvo i pravovoe gosudarstvo kak faktory modernizacii rossijskoj pravovoj sistemy*. SPb.: Asterion, 2009. Pp. 56–66.
3. Gomola A. I. Semejnoe pravo: uchebnik. M.: Akademija, 2008.
4. Grazhdanskij kodeks Rossijskoj Federacii (chast' pervaja) ot 30.11.1994 No. 51-FZ. *SZ RF*, 05.12.1994. No. 32. St. 3301.
5. Zavorodnjaja O. N. Osnovaniya i porjadok lisheniya roditel'skih prav. *Zakon i sudebnaja praktika: sbornik nauchnyh statej uchenyh-juristov Krasnodarskogo kraja i Respubliki Adygeja*. Krasnodar: Izd-vo Krasnodar. jurid. in-ta MVD Rossii, 2009. Pp. 150–167.
6. Ivanova M. V. Lishenie roditel'skih prav kak iskljuchitel'naja mera semejno-pravovoj otvetstvennosti: nekotorye spornye voprosy. *Rossija na rubezhe tysjacheletij: obshhestvo, nauka, obrazovanie*. Pjatigorsk: PGLU, 2008.
7. Kacija T. V. Zloupotreblenie sub#ektivnym grazhdanskim pravom. *Zakon*. No. 3. 2009. Pp. 76–81.

E. P. Burdo

Mari State University, Yoshkar-Ola

**LIMITATION OF PARENTAL RIGHTS
AS THE FAMILY LAW INSTITUTE IN THE RUSSIAN FEDERATION**

One of the major problems, which is most acute in our country, is the problem of upbringing and maintenance of children. Unfortunately, in Russia there is a so-called “social orphans” – children left without parental care, who cannot be counted among the ranks of biological orphans. These children acquire such status although their parents are alive. Basically, this is due to neglecting attitude of parents to their duties. Public attention is most of all attracted by the following questions. How to prevent a dynamic improvement of the situation of children in the family? What measures might contribute to the proper execution of their parental rights and responsibilities?

Keywords: orphans, deprivation of parental rights, child abuse, illegal behavior of parents