

# ПРАВOTORЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА КАК ФОРМА УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

*Р. В. Горнев*

*Марийский государственный университет, г. Йошкар-Ола*

## LAW-MAKING INITIATIVE AS A FORM OF PARTICIPATION OF PUBLIC ASSOCIATIONS IN LOCAL GOVERNMENT IMPLEMENTATION

*R. V. Gornev*

*Mari State University, Yoshkar-Ola*

В статье автор рассматривает правотворческую инициативу как форму участия общественных объединений

в осуществлении местного самоуправления в Российской Федерации. В частности, подробно проанализированы нормы действующего отечественного законодательства и муниципальных правовых актов, которые регламентируют процесс реализации правотворческой инициативы. Отдельно рассматриваются понятия правотворческой инициативы и субъекты, уполномоченные на ее реализацию, в соответствии с порядками, закрепленными в различных муниципалитетах. В процессе исследования автор приходит к выводу о недостаточности регулирования данных вопросов. Так, в соответствии с положениями федерального закона и проанализированных муниципальных правовых актов, общественные объединения не наделены полномочием по реализации правотворческой инициативы в муниципальных образованиях,

что это препятствует возможности общественных объединений, как одному из базовых институтов гражданского общества на муниципальном уровне, участвовать

в осуществлении правотворческой деятельности в муниципалитетах. В результате изучения данной проблемы автор делает определенные теоретические выводы,

а также практическое предложение о наделении общественных объединений полномочием по осуществлению правотворческой инициативы в муниципалитетах. Сформулирована редакция правовой нормы, которой предлагается дополнить Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Внесение данных изменений восполнит выявленный пробел в праве, в результате

чего на законодательном уровне будет закреплена форма взаимодействия общественных объединений и органов местного самоуправления. В конечном счете это позитивно отразится на уровне демократии и развитии гражданского общества в современной России.

**Ключевые слова:** органы местного самоуправления, общественные объединения, гражданское общество, правотворческая инициатива, публичная власть

The author considers the law-making initiative as a form of participation of public associations in local government implementation in the Russian Federation. In particular, the author analyzed in detail the norms of the national

legislation and municipal regulations that govern the implementation process of law-making initiatives. The concepts of law-making initiatives and entities authorized for its implementation, in accordance with the procedure laid down in different municipalities, are considered separately. During the study, the author concludes that there was insufficient regulation of these issues.

Thus, in accordance with the provisions of the federal law and regulations analyzed municipal associations are not authorized to implement the law-making initiatives in the municipalities. According to the author, this prevents the possibility of public associations, as one of the basic institutions of civil society at the municipal level, to participate in the implementation of legislative activity in the municipalities. As a result of studying this problem, the author makes some theoretical conclusions and practical proposals on granting of public associations the authority to implement the law-making initiatives in municipalities. The author formulated the revision of the legal norm, which is proposed to supplement the Federal Law

“On General Principles of Local Self-Government in the Russian Federation”. Making these changes revealed by the author fill the gap in the law, with the result that at the legislative level will be assigned a form of connection between public associations and local government. Ultimately, this will positively affect the level of civil society development and democracy in modern Russia.

**Keywords:** local governments, public associations, civil society, law-making initiative, public authority