

ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПА ДОБРОВОЛЬНОСТИ В МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ

А. Р. Ямалеева

Следственный комитет РФ по Республике Татарстан, г. Казань

IMPLEMENTATION FEATURES OF THE PRINCIPLE OF VOLUNTARINESS IN INTER-MUNICIPAL COOPERATION

A. R. Yamaleeva

Investigative Committee of the Russian Federation in the Republic of Tatarstan, Kazan

В статье рассматривается применение принципа добровольности при реализации муниципальными образованиями различных форм межмуниципального сотрудничества, предусмотренных Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Автор фиксирует изменение некоторой части федеральных законов, с тем чтобы усовершенствовать юридический аспект данного принципа. В статье подробно рассматриваются статьи Федерального закона № 131-ФЗ. Это нужно для того, чтобы увидеть, какие действия в рамках этого закона являются правом местной власти и могут совершаться лишь добровольно, а какие находятся в компетенции Федеральной власти Российской Федерации. Рассматриваются различные версии толкования Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Автор выдвигает вопрос о том, насколько применим принцип добровольности при реализации на практике данной формы межмуниципального сотрудничества. Указывается мнение нескольких авторов на то, что закон нарушает само понятие принципа добровольности в образовании муниципальных образований, но создает упорядоченность в ассоциациях муниципальных образований. Подробно рассмотрев различные мнения, автор приходит к выводу, что целью создания Совета муниципальных образований является защита общих интересов муниципальных образований, а потому надлежит скорректировать уставы Советов муниципальных образований, поскольку имеются коррективы в Федеральном законодательстве. Для того чтобы исключить двойственность в прочтении Федерального закона, автор предлагает установить в законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» правовую регулировку общественных отношений, которые возникают в рамках деятельности Советов муниципальных образований, а также законодательно закрепить специальный правовой статус данных образований.

Ключевые слова: межмуниципальное сотрудничество, принцип добровольности, Совет муниципальных образований субъекта Российской Федерации

The article discusses the application of the principle of voluntariness in the implementation of municipal formations of various forms of inter-municipal cooperation stipulated by the Federal law “On General principles of organization of local self-government in the Russian Federation”.

The author commits a change to some part of Federal laws to improve the legal aspect of this principle. This article details article of the Federal law No. 131-FZ. This is necessary in order to see what actions in the framework of this law are the right of a local authority and can only take place voluntarily and which are within the competence of the Federal authorities of the Russian Federation. The paper considers different versions of the interpretation of the Federal law № 131-FZ “On General principles of organization of local self-government in the Russian Federation”. The author puts forward the question of applicability of the principle of voluntariness in the implementation of this form of inter-municipal cooperation. The study indicates the opinion of several authors that law violates the very notion of the principle of voluntariness

in the formation of municipalities, but creates regularity in the associations of municipalities. In detail having considered the various views, the author comes to the conclusion that the purpose of the Council of municipalities is the protection of common interests of municipalities and, therefore, should amend the statutes of the municipal Councils, since there are adjustments in the Federal legislation. In order to eliminate ambiguity in the interpretation of Federal law, the author proposes to define in the law “On General principles of organization of local self-government in the Russian Federation” legal regulation of public relations arising in the framework of the activities of municipal Councils, and to legislate the special legal status of these entities.

Keywords: inter-municipal cooperation, the principle of voluntariness, the Council of municipal formations of the Russian Federation